



## RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

### IŠVADA DĖL RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2025 m. gegužės 19 d. Nr. A-3  
Raseiniai

#### **Nuomonė dėl Raseinių rajono savivaldybės skolinimosi galimybių**

Mes atlikome<sup>1</sup> Raseinių rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti ilgalaikę 1 682,7 tūkst. eurų paskolą investicijų projektams finansuoti teisėtumo vertinimą.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 1 682,7 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

#### **Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Raseinių rajono savivaldybės skolinimosi galimybių**

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę 1 682,7 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą investiciniams projektams, nurodytiems Raseinių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginiame veiklos plane<sup>2</sup>, įgyvendinti.

Skolintomis lėšomis planuojama 2025 metais finansuoti investicijų projektus<sup>3</sup>:

1. Neformaliojo švietimo projekto „Informacinių technologijų ir techninės kūrybos projektas Kaišiadorių, Jonavos ir Raseinių rajonų savivaldybėse“ įgyvendinimas – 50,0 tūkst. eurų;
2. Raseinių r. Blinstrubiškių socialinės globos namų senyvo amžiaus asmenims reikalingos infrastruktūros atnaujinimas ir plėtra – 200, tūkst.. eurų;
3. Nestacionarių socialinių paslaugų infrastruktūros plėtra Raseinių rajono savivaldybėje (jaunimo ir senyvo amžiaus asmenų daugiafunkcio centro statyba) – 252,0 tūkst. eurų;
4. Religinio ir pažintinio turizmo maršrutuose esančių objektų pritaikymas lankymui Raseinių rajono savivaldybėje – 250,0 tūkst. eurų;
5. Piliakalnių lankymui reikalingos infrastruktūros sutvarkymas ir įrengimas Raseinių r. sav. – 50,0 tūkst. eurų;
6. Socialinio būsto plėtra Raseinių rajono savivaldybėje, II etapas – 41,0 tūkst. eurų;
7. Raseinių r. sav. daugiabučių namų kiemų kompleksinis tvarkymas – 239,7 tūkst. eurų;
8. Investavimas į UAB „Raseinių šilumos tinklai“ (Vidutinių kurą deginančių įrenginių išmetamųjų dujų valymo ar kitų su taršos mažinimu susijusių technologijų diegimas ir (ar) modernizavimas) - 300,0 tūkst. eurų;
9. Investicija į UAB „Raseinių autobusų parkas“ (Viešojo transporto plėtrai) – 300,0 tūkst. eurų.

Pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 17 straipsnio nuostatas Savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės

<sup>1</sup> Raseinių rajono savivaldybės administracijos biudžeto ir finansų analizės skyrius 2025-04-23 raštu Nr. (5.36E) R5-1501 kreipėsi į BĮ Raseinių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą, su prašymu pateikti išvadą dėl ilgalaičės 1 682,7 tūkst. eurų paskolos ėmimo investiciniams projektams vykdyti.

<sup>2</sup> Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2024-12-18 sprendimas nr. TS-388 „Dėl Raseinių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>3</sup> Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 13 d. sprendimas Nr. TS-37, 3 priedas.

nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetinėmis metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti.

LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 6 p. nustatyta, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Pasikeitus teisiniam reglamentavimui, aktualaus valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 2025 metams nėra. Skolinimosi rodiklių skaičiavimo pagrindu laikoma Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų valstybės biudžeto įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, suma. Minėtame 5 priede<sup>4</sup> nurodytos prognozuojamos Raseinių rajono savivaldybės biudžeto pajamos- 33 347,0 tūkst. eurų, o 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą suma yra 6 285,6 tūkst. eurų. *Taigi, rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai (toliau-Skolinimosi rodiklis), sudaro 39 632,6 tūkst. eurų.*

*Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 60 procentų šios sumos, t.y., 23 779,56 tūkst. eurų.*

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2025-03-31 buvo 6 904,8 tūkst. eurų, kas sudaro 17,42 proc. Savivaldybei 2025 metais paėmus 1 682,7 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti, Savivaldybės skola sudarytų **8 587,5 tūkst. eurų arba 21,67 proc.** (limitas 60 proc.) Finansinių rodiklių patvirtinimo (dabar –Valstybės biudžeto) įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

### ***Dėl paskolos naudojimo paskirties***

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 17 straipsnio nuostatomis, Savivaldybės Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti.

Pagal Lietuvos Respublikos investicijų įstatymo 2 str. 10 p. nurodo, kad investicijų projektas – dokumentas, finansiškai (ekonomiškai), techniškai ir socialiai pagrindžiantis investavimo tikslus, įvertinantis investicijų grąžą (komercinis projektas) bei kitus efektyvumo rodiklius, nurodantis projekto įgyvendinimui reikalingas lėšas bei finansavimo šaltinius ir terminus. To paties įstatymo 4 straipsnis nurodo, kad investuotojai gali investuoti sukurdami, įsigydami ilgalaikį turtą arba didindami jo vertę.

***Savivaldybė paskolą gali naudoti tik pagal paskirtį, t.y., tik investicijų projektams finansuoti, o prašomos paskolos dydis turi būti įvertintas ir pagrįstas.***

Vertinimą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus reikalavimus.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Raseinių rajono savivaldybės skolinimosi galimybių.

<sup>4</sup> Lietuvos Respublikos 2025-2027 biudžeto įstatymo (2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89) 5 priedas.

## **Vadovybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą ir paskolos naudojimą.**

Raseinių rajono savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės priiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nuostatų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Pagal LR vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių<sup>5</sup> 4 p., Savivaldybė skolindamasi **įvertina**, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos ir skolinimosi limitų.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priimtų **paskolų naudojimą** teisės aktų nustatyta tvarka.

## **Auditoriaus atsakomybė**

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 1 682,7 tūkst. eurų paskolą investicijų projektams finansuoti, nebus viršyti LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Ši išvada niekaip negali būti laikoma pakankamo užtikrinimo dokumentu arba garantija, kad paskola bus gražinta.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Bružienė

---

<sup>5</sup> LRV 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).