



## RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Raseinių rajono savivaldybės tarybai

### AUDITO IŠVADA DĖL RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2024 m. gegužės 23 d. Nr. A-4

Raseiniai

#### **Nuomonė dėl Raseinių rajono savivaldybės skolinimosi galimybių**

Mes atlikome<sup>1</sup> Raseinių rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti ilgalaikę 1 699,0 tūkst. eurų paskolą investicijų projektams finansuoti teisėtumo vertinimą.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 1 699,0 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

#### **Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Raseinių rajono savivaldybės skolinimosi galimybių**

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę 1 699,0 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą investiciniams projektams, nurodytiems Raseinių rajono savivaldybės 2024-2026 metų strateginiame veiklos plane<sup>2</sup>, įgyvendinti.

Skolintomis lėšomis planuojama 2024 metais finansuoti 3 investicijų projektus:

1. Raseinių rajono kultūros centro Raseiniuose, Vytauto Didžiojo g. 10, rekonstravimas, infrastruktūros pritaikymas visuomenės poreikiams – 1 414 000 eur
2. Raseinių m. daugiabučių namų kiemų kompleksinis tvarkymas - 185 000 eur
3. Investavimas į UAB „Raseinių šilumos tinklai“ (Raseinių miesto katilinės verdančio sluoksnio biokuro 7 ir 3 MWh katilų šilumokaičių vamzdynų keitimas) – 100 000 eur

Pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio nuostatas Savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme *nustatytų limitų*, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetinais metais) paskolas *investicijų projektams* finansuoti ir ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti.

#### 1. *Dėl skolinimosi limitų.*

LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme<sup>3</sup> yra numatyti savivaldybių skolos ir skolinimosi limitų dydžiai 2024 metams. Skolinimosi rodiklių skaičiavimo pagrindu laikoma Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių

<sup>1</sup> Raseinių rajono savivaldybės administracijos biudžeto ir finansų analizės skyrius 2024-05-09 raštu Nr. (12.101 E) JVS-246 kreipėsi į BĮ Raseinių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą, su prašymu pateikti išvadą dėl ilgalaikės 1 699,0 tūkst. eurų paskolos ėmimo investiciniams projektams vykdyti.

<sup>2</sup> Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2023-12-28 sprendimas nr. TS-357 „Dėl Raseinių rajono savivaldybės 2024-2026 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>3</sup> LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (Nr. [XIV-1760](#), 2022-12-23 redakcija), 4 str. 6, 7 d.

patvirtinimo įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2023 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, suma. Minėtame 5 priede<sup>4</sup> nurodytos prognozuojamos Raseinių rajono savivaldybės biudžeto pajamos- 29 523,0 tūkst. eurų, o 2023 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą suma yra 6 027,1 tūkst. eurų. *Taigi, rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai (toliau-Skolinimosi rodiklis), sudaro **35 550,1 tūkst. eurų.***

*Savivaldybės skola* (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) **negali viršyti 60 procentų šios sumos**, t.y., 21 330,06 tūkst. eurų.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2024-03-31 buvo 6 983,4 tūkst. eurų, kas sudaro 19,64 proc. Savivaldybei 2024 metais paėmus 1 699,0 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti, Savivaldybės skola sudarytų **7 152,4 tūkst. eurų arba 20,12 proc.** (limitas 60 proc.) Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2023 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Raseinių rajono savivaldybė pagal pasirašytas paskolų sutartis 2024 metais planuoja grąžinti 1 699,7 tūkst. eurų<sup>5</sup> ir tokia pat suma (1 699,0 tūkst. eurų) planuoja imti ilgalaikę paskolą.

## 2. Dėl paskolos naudojimo paskirties

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio nuostatomis, Savivaldybės Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti.

Pagal Lietuvos Respublikos investicijų įstatymo 2 str. 10 p. nurodo, kad investicijų projektas – dokumentas, finansiškai (ekonomiškai), techniškai ir socialiai pagrindžiantis investavimo tikslus, įvertinantis investicijų grąžą (komercinis projektas) bei kitus efektyvumo rodiklius, nurodantis projekto įgyvendinimui reikalingas lėšas bei finansavimo šaltinius ir terminus. To paties įstatymo 4 straipsnis nurodo, kad investuotojai gali investuoti sukurdami, išgydami ilgalaikį turtą arba didindami jo vertę.

Atkreipiame dėmesį, kad Savivaldybė paskolą gali naudoti tik pagal paskirtį, t.y., tik investicijų projektams finansuoti, o prašomos paskolos dydis turi būti įvertintas ir pagrįstas.

Vertinimą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus reikalavimus.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Raseinių rajono savivaldybės skolinimosi galimybių.

## **Vadovybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą ir paskolos naudojimą.**

Raseinių rajono savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir LR atitinkamų metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

<sup>4</sup> Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (2023 m. gruodžio 5 d. Nr. XIV-2297) 5 priedas.

<sup>5</sup> Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-08 Nr. TS-28 patvirtintame 2024 metų savivaldybės biudžeto 3 ir 4 prieduose suplanuota 2 246 466,85 eurų paskolai grąžinti ir palūkanoms sumokėti.

Pagal LR vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių<sup>6</sup> 4 p., Savivaldybė skolindamasi **įvertina**, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos ir skolinimosi limitų.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų **paskolų naudojimą** teisės aktų nustatyta tvarka.

### **Auditoriaus atsakomybė**

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 1 699,0 tūkst. eurų paskolą investicijų projektams finansuoti, nebus viršyti LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Bružienė

---

<sup>6</sup> LRV 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).